Office of the Chief Electoral Officer

1986-87 Estimates

Part III

Expenditure Plan

86-02195/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1986

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1987-III-33
ISBN 0-660-53182-8

Canada: $6.00
Other countries: $7.20

Price subject to change without notice.

1986-87 Estimates

Part III

Office of the Chief Electoral Officer

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the program more fully.

Section I is preceded by extracts from Part II of the Estimates in order to provide continuity with the other Estimates documents. Also included are extracts from Volume II of the Public Accounts. These are provided as an aid in assessing the program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

	Page
Extracts from Part II of the Estimates	4
Extracts from Volume II of the Public Accounts	5
Section I **Program Overview**	
A. Plans for 1986-87	
1. Highlights	6
2. Financial Summary by Activity	7
B. Recent Performance	
1. Highlights	7
2. Review of Financial Performance	10
C. Background	
1. Introduction	10
2. Mandate	11
3. Program Objective	11
4. Program Organization for Delivery	11
D. Planning Perspective and Performance Review	
1. Environment	13
2. Initiatives	14
3. Update on previously reported initiatives	14
4. Program Effectiveness	16
Section II **Analysis by Activity**	
A. Administration	20
B. Elections	24
Section III **Supplementary Information**	
A. Analysis by Object	
1. Expenditures by Object	28
2. Personnel Expenditures	29
B. Cost Analysis	29
C. Additional Information	
1. List of Statutory Reports and Other Publications Available to the General Public	30
2. Administration of a General Election or By-Election	31

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is requested in these Estimates to spend $1,948,000 to carry out the planned activities of the Chief Electoral Officer in 1986-87. Additional expenditures of $1,345,000 for the salary of the Chief Electoral Officer, expenses of elections and contributions to employee benefit plans will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
	Chief Electoral Officer		
10	Program expenditures	1,948	1,856
(S)	Salary of the Chief Electoral Officer	105	89
(S)	Expenses of elections	1,000	1,000
(S)	Contributions to Employee Benefit Plans	240	230
	Total Program	3,293	3,175

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1986-87 Main Estimates
	Chief Electoral Officer	
10	Chief Electoral Officer - Program expenditures	1,948,000

Extracts from Part II of the Estimates

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates				1985-86
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Capital	Total	Main Estimates
Administration	51	2,261	32	2,293	2,175
Elections	...	1,000	...	1,000	1,000
	51	3,261	32	3,293	3,175
1985-86 Authorized person-years	51				

Extract from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

(dollars)	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
Budgetary			
Vote 10 - Program Expenditures	1,815,100	1,815,100	1,745,639
Statutory - Salary of the Chief Electoral Officer	84,900	89,032	89,032
Statutory - Expenses of Elections	1,000,000	91,132,890	91,132,890
Statutory - Contributions to employee benefit plans	207,000	239,000	239,000
Statutory - Electoral Boundaries Readjustment Act	-	287,871	287,871
Total Program	3,107,000	93,563,893	93,494,432

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87

1. Highlights

- The Chief Electoral Officer will commence the task of converting some 27 manual or semi-automated information systems following the purchase of a mini-computer which is scheduled for delivery in early 1986. (See page 14).

- Training aids will be developed for use at the next general election, taking into consideration the evaluation report on their use completed following the 1984 election and any legislative changes which may result from the current parliamentary review of the Canada Elections Act. (See page 14).

- The Chief Electoral Officer will, at the appropriate time, seek outside public relations and advertising expertise to assist in developing a voter information program for the next general election. (See page 14).

- The Chief Electoral Officer will complete a design manual for publications incorporating the specifications and the design elements which have been developed as new or revised publications have been printed. (See page 14).

- Anticipated amendments to the Canada Elections Act will have a serious impact on operations throughout the Office and will necessitate planning for their implementation in several areas as well as additional human, financial and material resources. (See page 15).

- The Chief Electoral Officer will organize to provide administrative, technical and financial support to the ten electoral boundaries commissions which are expected to commence work in early 1986 following the adoption of amendments to the Electoral Boundaries Readjustment Act and the Constitution Act. (See page 15).

- The Chief Electoral Officer will meet with representatives of the political parties represented in the House of Commons to consider a number of amendments to our guidelines dealing with election expenses and quite possibly, in certain instances, to the legislation. (See page 15).

2. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change	For Details See Page
Administration	2,293	2,175	118	20
Elections	1,000	2,500	(1,500)	23
	3,293	4,675	(1,382)	
Person-years	51	51	-	

Administration: The increase of $118,000 is to provide for salary and related fringe benefit increases in the coming year of $94,000 as well as an increase of $24,000 in other administrative costs.

Elections: The Office provides an amount of $1,000,000 in each fiscal period as an indicator of possible statutory expenditures which may be incurred during the year under the Canada Elections Act and the Electoral Boundaries Readjustment Act. These and additional funds to carry out statutory responsibilities under the Canada Elections Act and the Electoral Boundaries Readjustment Act will be drawn under existing statutory authority should it become necessary.

Forecast expenditures represent actual or planned expenditures for the year and frequently exceed the original provision. The decrease of $1,500,000 in 1986-87 reflects this principle.

B. Recent Performance

1. Highlights

- All functions pertaining to the administrative conduct of the 33rd General Election called on July 9, 1984 and held on September 4, 1984 were performed. The cost per elector taken in 1979 dollars, was slightly less than in 1979. A detailed description of activities of the 33rd General Election is contained in the Statutory Report of the Chief Electoral Officer, which was submitted to the Speaker of the House of Commons in November 1984, as required by subsection 59(1) of the Canada Elections Act. As required by subsection 58(9) of the Act, the detailed poll-by-poll report on the 1984 general election was published in June 1985 and the report on the election expenses of candidates and political parties in September 1985.

- Many recommendations received from returning officers between January and May 1985 during a series of 12 post-electoral evaluation sessions have since been incorporated into the Chief Electoral Officer's latest report on possible changes to the federal electoral legislation and will likely result in changes in our administrative practices and procedures.

- The newly developed manual and sets of transparencies for the training of election officers in the field were used for the first time at the 1984 general election. The results of an evaluation study made on the effectiveness of these aids are most encouraging. However, some areas were identified where modifications will have to be made so as to ensure maximum effectiveness of future training efforts.

- All activities related to the work of the Electoral Boundaries Commissions, which are responsible for adjusting the boundaries in accordance with a formula outlined in the Constitution, were suspended until the debates, which were started in 1983, on the reports submitted by the Commissions, are resumed or until proposed changes are made to the representation formula and redistribution process.

- A task force on computerization was set up at Elections Canada to assess the need for automating certain information systems. Following the completion of a user requirements study by an outside consultant, various options to meet the user's needs were investigated, which led to a decision to purchase a mini-computer for the Office. Functional specifications are being developed which will result in detailed systems design and actual implementation of the systems over the next twenty four months.

- During the early part of 1985, some 1,400 candidates filed their 'Return Respecting Election Expenses' with their respective returning officers. Following receipt, an audit of certain of these returns was conducted in this Office, in order to ensure adequate compliance with the legislation. In all cases where discrepancies were found, the return was referred to the Commissioner of Canada Elections for his consideration. Following this audit, reimbursements representing 50% of their election expenses were processed for 664 candidates who qualified. This represented a total of $11.7 million for an average of $17,626 for each candidate.

- During the early part of 1984, the Finance Branch of the Office completed an extensive review of all forms, manuals and guidelines produced by the Office in order to ensure that these were up to date and reflected the changes in the election expenses provisions of the Canada Elections Act, which came into effect on May 17, 1984, as a result of the passing of Bill C-169. The changes to the Act also required extensive revisions to the information seminars which had been prepared for presentation to candidates, their official agents and auditors during the election.

- A fully-integrated Voter Information Program, comprised of public relations activities and paid advertisements in all media was mounted during the last election, to ensure that all Canadians were fully aware of their rights and of the functioning of the federal electoral process. As part of this program, a new film was produced entitled: 'Elections Canada at Work' and was made available for distribution through N.F.B. regional offices to coincide with the calling of the 1984 election. In early 1985, further paid newspaper advertisements were placed, as required under subsection 63(6.1) of the Canada Elections Act, whereby the Chief Electoral Officer must publish summaries of the returns respecting election expenses of all candidates at an election.

- In March of 1984, the Office of the Chief Electoral Officer was asked to provide an official representative to participate on the Canadian Observer Team which was sent to observe and report back on the El Salvador elections. The Office complied with this request and provided a representative not only for this election but for the subsequent run-off election which took place in May 1984. Since that time, the Office has played an increasingly active role in observing the two Guatemala elections in November and December 1985 and the Honduras election in November 1985 on behalf of the government. It is now evident that senior staff members of this Office will continue to be actively involved in assignments of this nature in the future.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: Review of 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Administration	2,073	2,107	(34)
Elections	91,421	1,000	90,421
Total	93,494	3,107	90,387
Person-Years	50	51	(1)

Administration: The decrease of $34,000 was due to the Office being unable during the period to recruit suitable qualified people to fill certain vacant positions budgeted at $66,000 combined with an increase of $32,000 in 'other personnel costs'.

Elections: The increase of $90.4 million is related to expenses incurred for the 1984 general election. These funds for which authority is provided in the Canada Elections Act were included in Supplementary Estimates (C).

C. Background

1. Introduction

The Chief Electoral Officer is responsible for exercising general direction and supervision over the preparation, administration and reporting aspects of federal elections and the election expenses provisions of the Canada Elections Act. He must also ensure that all those involved in the electoral process comply with the Act. He is appointed by resolution of the House of Commons to which he is directly accountable and communicates with the Governor in Council through the member of the Queen's Privy Council for Canada designated by the Governor in Council for that purpose (currently the President of the Privy Council).

In addition to federal elections, the Chief Electoral Officer has entered into an agreement with the Commissioner of the Northwest Territories to conduct elections to the Council of the Northwest Territories. General elections are held in the Northwest Territories every four years, the most recent one having been held in November 1983.

Enforcement of the provisions of the Canada Elections Act and the Northwest Territories Elections Act is carried out by the Commissioner of Canada Elections under the general supervision of the Chief Electoral Officer by whom he is appointed.

The Chief Electoral Officer also provides the necessary data and assistance to enable the Electoral Boundaries Commissions to discharge their responsibilities with respect to each province's representation in the House of Commons.

2. Mandate

The legal mandate of the Chief Electoral Officer is contained in the Canada Elections Act, the Electoral Boundaries Readjustment Act and the Northwest Territories Elections Act.

3. Program Objective

To enable the people of Canada, eligible to vote, to elect members to the House of Commons, in accordance with the Canada Elections Act and to the Council of the Northwest Territories, in accordance with the Northwest Territories Elections Act, to ensure compliance with all provisions of the Canada Elections Act, to ensure representation of the provinces in the House of Commons in accordance with the Constitution Act, 1982 and to provide the necessary technical, administrative and financial support to the eleven electoral boundaries commissions in accordance with the Electoral Boundaries Readjustment Act.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Office of the Chief Electoral Officer is composed of an Administration Activity and an Election Activity. Details of both activities are provided in Section II of this Plan. (see page 20)

Organization Structure: The Chief Electoral Officer is appointed by resolution of the House of Commons and reports through the Speaker to that body. He is assisted by the Assistant Chief Electoral Officer, appointed by the Governor in Council and the Commissioner of Canada Elections who is appointed under the statutory authority of the Chief Electoral Officer. The Director of Operations, the Director of Election Financing and the Director of Administration and Personnel, all of whom are public servants, also report to the Chief Electoral Officer.

The Commissioner of Canada Elections is responsible for ensuring compliance with and enforcement of all provisions of the Canada Elections Act and the Northwest Territories Elections Act.

The Director of Operations is responsible for the preparation, conduct and reporting of general elections, by-elections and Northwest Territories elections as well as coordination of the activities of the Electoral Boundaries Commissions.

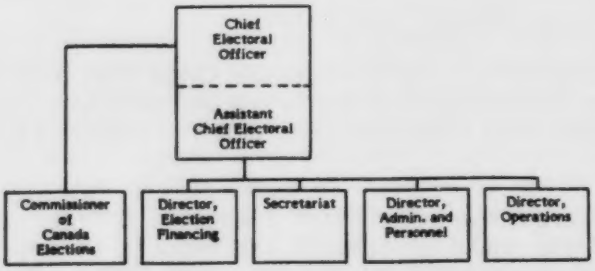
The Director of Election Financing is responsible for both the financial management of the organization and for satisfying all statutory requirements of the Act and the Northwest Territories Elections Act concerning election financing.

The Director of Administration and Personnel is responsible for the provision of all administrative, personnel, purchasing and registry services to the organization.

The Office and permanent staff of 51 person-years are located in Ottawa. Although there are no permanent regional offices, the 282 returning officers, who are appointed by Order in Council upon the recommendation of the Minister designated for that purpose, do establish offices in their electoral districts for the conduct of an election. The Electoral Boundaries Commissions also maintain offices in their respective provinces and the Northwest Territories during their tenure.

Figure 3 depicts the allocation of 1986-87 resources by organization and activity.

Figure 3: Resources by Organization/Activity ($000)



						Total
Administration	112	334	342	424	1,081	2,293
Elections	-	-	-	-	1,000	1,000
Total	112	334	342	424	2,081	3,293
Person-Years	2	7	6	11	25	51

D. Planning Perspective and Performance Review

1. Environment

Several factors can significantly affect the Program.

Uncertainty as to the Timing of General Elections and By-Elections: Although there is provision for a maximum period between general elections, it is possible that an election could be launched at any time. Therefore, the Chief Electoral Officer must be ready to conduct a general election on very short notice, and at times, with very little time since the previous one. The May 1979 and February 1980 elections are a case in point. He must also be ready to conduct by-elections on very short notice at any time between general elections.

Minimum Statutory Period: A minimum period between the commencement of a general election or by-election and polling day is set by statute at 50 days. Consequently, the Chief Electoral Officer must be ready to administer a general election or by-election within that period. Administration of a general election involves providing the 282 returning officers with all material and the necessary funds to recruit and train some 250,000 election officers, developing and distributing documents, guidelines and instructions to the approximately 1,500 candidates, their official agents, and to all officially registered political parties. As well, the Commissioner of Canada Elections must be ready to ensure that the provisions of the Canada Elections Act are met.

Readjustment of Electoral Districts: Under the Electoral Boundaries Readjustment Act, the Chief Electoral Officer must, following a decennial census, calculate the number of Members of the House of Commons to be assigned to each province. Following the establishment of the Electoral Boundaries Commissions he must provide them with the necessary administrative, technical and financial support that they require.

Legislative Changes: Changes to existing legislation as well as the implementation of new legislation can have an impact upon the administration of elections. Recent examples include provision of material and services in both official languages, as required by the Official Languages Act; improved access for the physically disabled to polling stations in accordance with the Canadian Human Rights Act; and amendments to the election expenses provisions of the Act.

2. New Initiatives

Implementing computerized systems: The Office has embarked on a project to computerize a number of manual or semi-automated information systems. The equipment has been selected and will be delivered in early 1986. Pilot projects have been identified in two key areas involving the Finance and Operations Branches. Some twenty seven systems, grouped into four separate systems groups have been identified, which will be implemented on a priority basis in such a way as to have all systems in place and operational at the next general election. The effectiveness of these systems will be tested at any by-elections called before the next general election and any necessary adjustments will be made before they become fully operational.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Developing Training Aids: Training aids for returning officers to use in the field at election time were first used at the 1984 general election. At that time and following the election, an evaluation of the effectiveness of the aids was completed. During 1986-87, new aids will be developed for the next election, taking into consideration the 1984 evaluation report and any changes to the legislation and administrative procedures which will have been adopted by then.

Assessing and planning the voter information program: Work will continue on the assessment of the $2.7 million program in place at the 1984 election and on the development of a new program for the next election, to include public relations and advertising elements. Care will be taken to ensure that all money allocated to these areas is used to meet the communications objectives of the Office in the most cost-effective way.

Implementing a design concept for a corporate image: The design elements aimed at developing an awareness of the role of Elections Canada in the federal electoral system will continue to be applied as new brochures and reports are printed. The design specifications manual to be used in all future applications should be completed in 1986-87; while the majority of elements were made ready in 1985-86, unexpected developments necessitated the postponement of the completion of this manual.

Implementing Amendments to the Canada Elections Act: The 1984 Statutory Report of the Chief Electoral Officer contained some 150 recommendations for changes to the Canada Elections Act. Also, as a result of the twelve post-electoral evaluation meetings which were held with returning officers early in 1985, many further recommendations for changes were identified and are reflected in the supplementary report tabled in November 1985 which contained some 30 additional recommendations for amendments to the Act. All those are expected to be given clause-by-clause study by the Standing Committee on Privileges and Elections and incorporated into amendments to the Act in 1986-87. Other changes are administrative in nature and will be reflected in our instructions and procedures. The impact of such legislative and administrative changes will result in necessary revisions being made to election forms and supplies, instructional handbooks used by election officers, informational brochures distributed to the public and interested groups and various administrative procedures and practices throughout the office and will require additional human, financial and material resources.

Accommodating New Electoral Districts: With the adoption in early 1986 of Bill C-74 on representation and redistribution, the implementation of the new electoral districts developed by commissions in 1982 and proposed in 1983 are cancelled. Bill C-74 proposes a new formula in the Constitution for calculating the number of electoral districts to be allocated to each province along with some changes in the Electoral Boundaries Readjustment Act. New commissions will be formed in 1985-86 with most of their work being conducted in 1986-87. The Office must provide technical and administrative assistance to the commissions (one for each province) in the carrying out of their statutory tasks. The exercise will extend over a period of one and a half years. Once this exercise is completed, the complete results of the 1984 general election will be transposed into the new electoral districts to establish which party will have the right to designate urban enumerators when a general election is held on the new boundaries.

Consultation with political parties: A number of problems relating to the election expenses provisions of the Act came to light during the course of the 1984 general election and in the months following. A list of these points has been prepared and will be brought to the Ad Hoc Committee of representatives of registered political parties represented in the House of Commons for their consideration. The meetings of the ad hoc committee will provide an opportunity to the various political parties represented in the House of Commons to bring forward suggestions for amendments to our guidelines and quite probably in several instances, to the legislation.

4. Program Effectiveness

Effectiveness of the Program in achieving its objective which is to provide persons who are eligible to vote with the opportunity to exercise that right, in accordance with the provisions of the Canada Elections Act can be gauged in five key result areas.

Enumeration: The lists of electors who will be eligible to vote at a general election or a by-election are established through the enumeration process as specified in the Canada Elections Act.

The degree to which this process is effectively administered is difficult to determine without significant expenditures of funds to ascertain the actual number of persons eligible to vote on the days that enumeration takes place. The best information which is available at a reasonable cost is the population data from the most recent census conducted by Statistics Canada. A census is, however, taken only every 10 years whereas elections may be held at any time. Consequently, changes to the size and mix of the population between census day and election day introduce a significant degree of uncertainty to the accuracy of the population estimates.

Two factors which contribute to the effectiveness of the enumeration process are the methods used and the opportunities provided to review the lists through the revision process. In addition to door-to-door enumeration carried out from the 38th to the 32nd day before polling day, prospective voters are provided with the opportunity to submit changes to the preliminary lists on the 19th, 18th and 17th days before polling day and to cause their name to be included if appropriate.

One indicator of the effectiveness of the enumeration process is the number of prospective voters who, as a result of the revision process, have their names added to the preliminary lists. Figure 4 shows the number of prospective voters appearing on the preliminary lists and on the official lists after the revision period had expired during the 1972, 1974, 1979 and 1984 general elections. Due to the timing of the 1984 election, the Chief Electoral Officer decided to extend the period for revision of the preliminary lists of electors to accommodate electors who missed being enumerated. As a result, an additional 527,375 names were added to the official lists of electors during the 1984 revision process. Another factor which has contributed to the increased number of prospective voters taking advantage of the revision period is the comprehensive information program undertaken during recent general elections.

Figure 4: Names on Preliminary and Official Lists of Electors at the 1972, 1974, 1979 and 1984 General Elections*

Election	Names on Preliminary Lists	Names on Official Lists	% Added to Preliminary Lists
1984	16,164,636	16,692,011	3.26
1979	14,865,893	15,151,997	1.92
1974	13,358,576	13,537,353	1.34
1972	12,818,806	12,917,778	.77

* Enumeration data for the 1980 election have been excluded as the preliminary lists were based upon 1979 official lists because the usual door-to-door enumeration did not take place which makes a comparison impossible.

Voting: Access to the polls for eligible voters is provided on polling day as well as through advance polls held on the 9th, 7th and 6th days before polling day. Electors unable to vote at an advance poll or on polling day at a general election may cast their ballot in the office of the Returning Officer between the 21st day and the last Friday before polling day (except Sundays and any day fixed for an advance poll).

Thus, with the exception of Sundays and the Saturday immediately prior to polling day, an elector may cast his ballot on any one of the other 17 days preceding the general election.

In addition, at a general election many electors such as members of the Armed Forces, veterans undergoing hospital treatment and members of the Public Service of Canada employed outside Canada as well as dependants of those members are entitled to vote under the Special Voting Rules contained in Schedule II of the Canada Elections Act.

As a result of these provisions many electors who otherwise may not have the opportunity are able to vote. The number of eligible voters who exercised their right under these provisions during the past five general elections is summarized in Figure 5.

Figure 5: Votes Cast Prior to Polling Day at General Elections

Votes Cast	1972	1974	1979	1980	1984
At advance polls	154,380	444,334	301,978	427,503	580,036
In offices of Returning Officers	*	*	28,231	47,607	132,223
Under special voting rules	53,923	49,149	50,714	52,652	54,391
Total votes cast prior to polling day	208,303	493,483	380,923	527,762	766,650
Percentage of total votes cast	2.09%	5.10%	3.30%	4.79%	6.07%

* Not applicable for general elections prior to 1979

Procedures: Clarity of information provided and simplicity of the procedures required to complete the ballot paper also contribute to the effectiveness of the Program. One indicator of the effectiveness of the procedures and information provided is the number of rejected ballots. It should be borne in mind that the data contained in Figure 6, which displays the number and percentage of rejected ballots at the five most recent general elections, includes those which have been deliberately spoiled. The extremely low percentage and the decrease in the percentage of rejected ballots over the five year period can be in part attributed to improvements in the clarity of information and election procedures.

Figure 6: Number and Percentage of Rejected Ballot Papers

Election Year	Total Votes	Rejected Ballots Number	%
1984	12,638,424	89,703	0.71
1980	11,015,514	67,600	0.61
1979	11,541,000	85,298	0.74
1974	9,671,002	165,094	1.71
1972	9,974,661	307,172	3.08

Review of the Canada Elections Act: The Chief Electoral Officer and his staff, with the interests of the elector in mind, continually review the Canada Elections Act and propose amendments to reflect new legislation which impacts upon the Canada Elections Act and to improve those aspects which, during the conduct of an election, have been found to be deficient. Various types of review are undertaken. These reviews include those carried out on an ongoing basis by an Ad Hoc Committee, composed of representatives of each political party represented in the House of Commons and senior staff of the Chief Electoral Officer and post-election sessions with returning officers which are held after each general election to discuss improvements to procedures and application of the provisions of the Act.

Some of the recent improvements which have been made include the extension of proxy voting, voting in the office of the returning officer, selecting premises to make it easier for disabled persons to have access to the polls and the introduction of a special template to enable the blind to vote by themselves. An example of the work of the Ad Hoc Committee is Bill C-169 amending the election expenses provisions of the Act which was passed by Parliament in the Fall of 1983. Among the major changes introduced in this Bill were the indexing of the spending limits of political parties and candidates and changing the basis of reimbursement of election expenses for both parties and candidates.

Compliance with the Canada Elections Act: The Chief Electoral Officer and his staff, in concert with the Ad Hoc Committee, regularly produce a set of guidelines which serve to interpret and clarify various sections of the Act dealing with candidates and political parties. The Office of the Chief Electoral Officer also produces a Manual of Information directed at candidates, official agents and auditors, covering the duties and responsibilities of each and providing specific guidance in the area of election expenses. In addition, during an election, the Office conducts half-day seminars on various topics dealing with election expenses and political contributions. These seminars are presented at various locations throughout the country to candidates, their official agents, their auditors and certain campaign workers. All of the above initiatives are designed to assist candidates and political parties in complying with the provisions of the Canada Elections Act.

Section II
Analysis by Activity

A. Administration

Objectives

To ensure that all administrative requirements of the Canada Elections Act and the Electoral Boundaries Readjustment Act are met.

Resource Summary

Figure 7: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Administration	2,293	51	2,175	51	2,073	50

Description

The Administration Activity involves the maintenance of a nucleus of permanent staff at Ottawa Headquarters in a state of readiness to conduct an election within the minimum statutory period specified in the Canada Elections Act. This nucleus staff is responsible for performing a wide variety of statutory functions outside the election period, including:

- preparing, procuring and maintaining all necessary financial, training and other materials required to conduct an election or redistribution;
- training election officers in all aspects of their duties and advising them of their statutory responsibilities under the Act;
- providing data required by Members of the House of Commons, political parties and parliamentary committees;
- providing advice and assistance to the House of Commons Standing Committee on Privileges and Elections;

- undertaking the review and study of electoral procedures and the election expenses provisions of the Act;

- compiling and preparing statutory and statistical reports and books of instructions for election officers, candidates and political parties; and

- reviewing and paying all administrative and statutory accounts.

Performance Information/Resource Justification

Preparation of Election Material: The preparation and organization of the material required for the conduct of a general election or by-election are carried out during the period between elections. Changes to the documentation usually result from either amendments to the Canada Elections Act or through improvements suggested by permanent staff and returning officers. For example, the changes contained in Bill C-169, an Act to amend the Canada Elections Act which was passed by Parliament in the Fall of 1983, necessitated major revisions to the election expenses Guidelines and the Manual of Information produced for candidates, official agents and auditors. Also, these changes necessitated a major revision of the candidate's return respecting election expenses as well as certain other forms used by official agents. Some of these changes also required a revision of certain instructions provided to returning officers in relation to their duties.

Constant efforts are made to ensure that all forms and documents used at elections are simple and easily understood, considering that they are used by a large number of persons of varying educational backgounds.

The number of different types of forms and documents which are supplied to returning officers, candidates, enumerators and other persons during an election are listed in Figure 8.

Figure 8: Election Forms, Documents and Supplies

Forms	
• used by returning officers	39
• used by candidates	9
• used by enumerators	13
• used for revision	14
• used at the poll	14
Supplies	
• envelopes for poll	23
• envelopes for election expenses	5
• tags	4
• other material	41
• reference books	12
• specimens	6
Total number of pieces	180

The actual quantity of forms, supplies and other material varies according to the number of electors in each electoral district. Normally the material is organized into 15 to 20 lots which are shipped to returning officers as they are required during the election period; the majority of enumeration supplies must be sent ahead of the election so as to ensure readiness for this first task. During the 1984 general election 30,365 parcels, bags or cartons of supplies were shipped to the 282 returning officers. The total weight of the supplies shipped amounted to 617 tons for an average of 40.61 lbs (18.5 kgs) per piece. Preparation, organization and distribution of the material requires the continuing efforts of nine full time employees who are supplemented by casual or temporary personnel when necessary.

Provision of Information: The activity also provides information concerning elections to prospective candidates, to the media and the general public upon request. Information is provided through statutory and statistical reports on such topics as details of contributions to candidates and election expenses of candidates or political parties, through the preparation of documents addressing specific topics such as voting rights, representation and how to become a candidate and through the dissemination of maps showing the distribution of electoral districts in Canada. Approximately 600 requests per month are dealt with either orally or in writing. A

list of reports and other publications which are available to the general public is contained in Section III. For each general election, the Chief Electoral Officer develops a comprehensive voter information program which comprises advertisements placed in selected newspapers, both dailies and weeklies, along with messages on television and radio. Related public and media relations activities are conducted to complement the paid advertising program in an effort to improve the electorate's awareness of the electoral system and of the rights of voters. The total cost of the voter information program for the 1984 general election was approximately $2.7 million, most of which was spent on the purchase of space for messages in the various media.

Training Courses: In order to prepare new returning officers for their duties and to ensure that other returning officers are fully advised of the impact of changes to legislation and procedures which may have been adopted, the activity conducts training courses and briefings during the periods between elections. Depending on the disposition of Bill C-74 (Representation Act) in terms of any amendments that may be made to it by Parliament and the timing of its adoption, some 295 new electoral districts will be created, likely in 1987-88. As soon as the new boundaries are proclaimed and the 295 new returning officers are appointed by order in council, this Office will start an intensive period of training, holding 4 to 5 day training courses over a period of some nine months. In the period leading up to the proclamation of the new boundaries, normal training activities will include the holding of instructional briefings or courses for any new returning officers who may be appointed on the basis of the present boundaries, in the event of by-elections being held before the next general election, as well as the holding of briefings on changes to the legislation or administrative procedures for the present 282 experienced returning officers. In the latter cases, meetings are usually arranged in regional centres across Canada in order to keep costs to a minimum. Other instructional activities are prepared and conducted prior to each election to inform candidates, official agents and auditors of their respective financial and reporting responsibilities pursuant to the Canada Elections Act. For example, during the 1984 election period, 21 such seminars were held in different locations across the country. These seminars were attended by over 650 candidates and their representatives.

B. Elections

Objectives

To direct and supervise the administration of and reporting on elections and to coordinate the endeavours of the Electoral Boundaries Commissions.

Resource Summary

Figure 9: Activity Expenditures ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Elections	1,000	2,500	91,421

Uncertainty as to the timing of a general election or by-election does not permit an accurate estimate of statutory expenditures. The above amount is a provision only.

Description

Canada Elections Act: This sub-activity provides general direction and supervision over the administrative conduct of elections, including the training of federal and territorial returning officers, the revision of the boundaries of polling divisions and the acquisition of election material and supplies for transmission to returning officers when required. In addition, the activity is responsible for issuing directives and providing guidelines to candidates and political parties, enforcing all provisions of the Act and making statutory payments to election officers, auditors, political parties and official agents where authorized by the Act.

Electoral Boundaries Readjustment Act: This sub-activity consists of calculating the number of members of the House of Commons to be assigned to each of the provinces and to provide the Electoral Boundaries Commissions with the necessary statistics, maps and other documentation as well as the financial competence to discharge their mandate.

Performance Information/Resource Justification

Election Costs: There have been three general elections during the past 6 years. Figure 10 shows the total cost of each general election and the cost per elector expressed in both current year dollars and 1979 constant dollars using the Consumer Price Index for all items as published by Statistics Canada.

There was no door-to-door enumeration at the 1980 general election as the necessary supplies could not be distributed in time. As an alternative, the official lists for the previous general election held in May 1979 were used. The resulting decrease in cost per elector, however, was partly offset by an increase in activity during the period provided for the revision of the preliminary lists. The overall effect of this change in procedures was a decrease in both the current and constant dollars cost per elector in 1980.

This trend continued to a certain extent in 1984 where the cost per elector in 1979 constant dollars, although slightly up from 1980, indicates a noticeable decrease when compared to the 1979 election.

Figure 10: Cost of 1979, 1980 and 1984 General Elections Expressed as Cost Per Elector

	1979	1980	1984
COST OF ELECTION			
Preliminary duties	$ 1,588,402	$ 385,400	$ 1,352,814
Enumeration and revision	23,543,714	16,037,078	30,913,330
Polling stations	13,491,925	13,636,155	20,296,821
R.O.'s & E.C.'s fees and allowances	7,196,781	9,226,247	12,291,585
Headquarters and printing of ballots	6,160,730	8,777,815	12,956,999
Information program	1,120,827	2,762,175	2,745,592
Reimbursement of candidates and parties	11,092,062	11,780,218	15,621,552
Special Voting Rules	254,997	311,644	307,531
TOTAL COST OF ELECTION	$64,449,438	$62,916,732	$96,486,224
TOTAL NUMBER OF ELECTORS	15,234,997	15,890,416	16,775,011
Cost per elector			
In current dollars	$ 4.23	$ 3.96	$ 5.75
In 1979 constant dollars	$ 4.23	$ 3.72	$ 3.74

Compliance and enforcement of the provisions of the Canada Elections Act are the responsibility of the Commissioner of Canada Elections and his staff. Formal requests for information and interpretation of the legislation are received prior to, during and after elections from the general public, official agents of candidates and representatives of political parties.

Several hundred requests for information on and interpretations of the Canada Elections Act were received and responded to by the Commissioner during the 1984 election. The marked increase over previous elections was in fact due to a media information programme.

Complaints alleging violations of the Canada Elections Act are received during and after each election. All cases are reviewed by legal counsels and the Commissioner to assess their validity. In those cases where a complaint appears bona-fide on its face and warrants an investigation, the matter may be referred to investigators retained by the Commissioner for preliminary inquiries or directly to the Royal Canadian Mounted Police for a full investigation.

In cases where a preliminary investigation is carried out, the matter may subsequently be referred to the R.C.M. Police.

At the 1984 general election, a total of 559 cases alleging violations of the Canada Elections Act by members of the general public, candidates, representatives of political parties, non-political organizations or associations and election officials were referred to the Commissioner. The results of 408 investigations have justified 98 prosecutions for offences under the Act resulting in 47 convictions. Some of the cases were concluded because they were unfounded, the evidence was so marginal as to make further action unjustified or they did not relate to matters within the jurisdiction of the Commissioner. The balance of the cases (89) are either being processed or were referred to the R.C.M. Police for investigation.

At the 1980 general election, 290 cases were referred to the Commissioner. The outcome of investigations into these cases justified the laying of 103 charges for various offences under the Act. Forty eight convictions were registered. All cases are now concluded.

One file from the 1979 general election was finally recently closed. The appeal in that matter was heard in the Fall of 1985.

Electoral Boundaries Readjustment: The Chief Electoral Officer is responsible for providing the Electoral Boundaries Commissions with the number of members to be attributed to their respective province. The Office of the Chief Electoral Officer has five primary areas of responsibility with respect to the Electoral Boundaries Commissions:

- it must provide the Commissions with all relevant population statistics, maps and other data relating to their province;
- it acts as the intermediary between the Commissions and the agencies who have a responsibility under the Electoral Boundaries Readjustment Act. These are Statistics Canada and the Director of the Surveys and Mapping Branch of the Department of Energy, Mines and Resources;
- it acts as liaison between the Commissions and the House of Commons for the transmission of their reports;
- it makes available, to be used at the discretion of each Commission, various technical, administrative and financial assistance which may facilitate the accomplishment of the Commissions' work; and
- it must tax all invoices received for expenses incurred by the various Commissions prior to payment of the accounts.

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 11: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel			
Salaries and wages	1,811	1,727	1,656
Contributions to Employee benefit plans	240	230	239
	2,051	1,957	1,895
Goods and Services			
Transportation and communications	55	55	77
Information services	10	-	-
Professional and special services	80	80	68
Rentals	14	14	3
Purchased repairs and upkeep	26	26	7
Utilities, material and supplies	25	25	16
All other expenditures	1,000	2,500	91,421*
	1,210	2,700	91,592
Total operations	3,261	4,657	93,487
Capital	32	18	7
Total expenditures	3,293	4,675	93,494

* Includes costs of $91.1 million related to the 1984 general election

2. Personnel Expenditures

Figure 12: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Executive	5	5	5	50,350-105,000	75,080
Administrative and Foreign Service	16	14	14	12,766-88,120	43,748
Technical	2	2	2	15,557-40,310	28,031
Administrative Support	19	21	21	12,636-31,946	23,903
Operational	9	9	9	13,523-40,676	22,883

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at December 12, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

B. Cost Analysis

Figure 13: Program Cost by Activity for 1986-87 ($000)

	1986-87 Operating Expenditures	Add Other Costs	Total Cost 1986-87	Total 1985-86
Administration	2,293	549	2,842	2,754
Elections	1,000	-	1,000	1,000
	3,293	549	3,842	3,754

Costs added to operating expenditures to obtain the total net cost for 1986-87 include accommodation provided without charge by the Department of Public Works ($459,000) and services provided without charge by other departments ($90,000).

C. Additional Information

1. List of Statutory Reports and Other Publications Available to the General Public

- Canada Elections Act, 1984
- Reports of The Chief Electoral Officer containing poll-by-poll results of general elections and by-elections published pursuant to subsection 58(9) of the Act
- Reports of the Chief Electoral Officer Respecting Election Expenses incurred at general elections published pursuant to subsection 58(9) of the Act
- Statutory Reports of the Chief Electoral Officer published pursuant to subsection 59(1) of the Act
- The Office of the Chief Electoral Officer of Canada: Profile of an Institution
- Federal Elections in Canada
- Voter's Guide
- Student Voter's Guide
- Voting in Canada (multilingual)
- Duties and Responsibilities of the Returning Officer
- Election Expenses and You
- Manual of Information (1984): A Digest intended for Candidates, Official Agents and Auditors
- Guidelines and Procedures Respecting Election Expenses
- Important Considerations for Prospective Candidates
- Alphabetical List of Electoral Districts
- List of MP's with Political Affiliations
- List of Provincial Chief Election Officers
- Electoral Boundaries Readjustment Act
- Representation in the Federal Parliament
- Northwest Territories Elections Act

In addition, various maps, indexes and statistics such as those relating to by-elections and general elections are available. Historical statistical results may be consulted on microfilm at the Public Archives. The film on the electoral process and the work of Elections Canada, entitled 'Elections Canada at Work'; may be borrowed through regional offices of the National Film Board.

2. Administration of a General Election or By-Election

A general election is launched through the issuance of the following proclamations:

- a proclamation of dissolution of the House of Commons;
- a proclamation fixing polling day and the date for the return of the writs;
- a proclamation establishing a pro-forma date for convening Parliament.

The main steps that have to be taken in connection with the conduct of an election are:

- the nomination of urban enumerators designated by the two candidates entitled to do so not later than noon of the 45th day before polling day;
- the enumeration which, by statute, must begin on that Friday which is the 38th day before polling day;
- the last day for reproducing copies of the preliminary lists of electors for distribution to candidates must, by statute, be on Thursday, the 25th day before polling day;
- the revision of the preliminary lists of electors which, for urban polling divisions, is held on Wednesday, Thursday and Friday, the 19th, 18th and 17th days before polling day and in rural polling divisions mainly on Wednesday, the 19th day before polling day;
- nomination day is held on Monday, the 28th day before polling day unless that Monday happens to be a holiday as defined in the Interpretation Act, in which case nomination day is deferred to the following Tuesday;

- advance polls which are open on Saturday, Monday and Tuesday, the 9th, 7th and 6th days before polling day;

- voting in the office of the returning officer for electors unable to vote at the advance poll and on polling day takes place from Monday the 21st day preceding polling day and ends on the last Friday before polling day (except on a Sunday and any day fixed for an advance poll);

- polling day which by statute is always on a Monday unless that Monday happens to be a holiday as defined in the Interpretation Act, in which case polling day only is deferred to the following Tuesday;

- the official addition of votes that cannot be held earlier than the 3rd day following polling day to ensure that the official result of the votes cast for each candidate under the Special Voting Rules and related documents are available for the official addition of the votes and for a judicial recount, if necessary. At a by-election, the official addition can take place earlier since the Special Voting Rules do not apply; and

- the declaration of election issued by each returning officer, at the earliest on the 7th day following the official addition of the votes unless, in the meantime, there was a petition to a judge for a recount.

The Constitution Act provides that no Parliament should continue for more than five years following the date fixed by Order in Council for the return of the writs at a general election. This date usually follows polling day by approximately three weeks.

Bureau du Directeur général des élections

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1986

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés
et autres librairies

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1987-III-33
ISBN 0-660-53182-8

au Canada: $6.00
à l'étranger: $7.20

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Bureau du Directeur
général des élections

Préface

Ce plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Ce document comprend trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé des plans et de son rendement actuel. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée d'extraits de la Partie II du Budget des dépenses afin d'assurer le lien avec les autres documents budgétaires. Des extraits du volume II des Comptes publics permettent également d'évaluer le rendement financier du Programme au cours de la dernière année.

Ce document a pour objet de permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section; le tableau des besoins financiers présenté à la section I comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 4

Extraits du volume II des Comptes publics 5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987
   1. Points saillants 6
   2. Etat financier récapitulatif par activité 8
B. Rendement récent
   1. Points saillants 9
   2. Examen du rendement financier 11
C. Données de base
   1. Introduction 12
   2. Mandat 12
   3. Objectif du Programme 13
   4. Plan d'exécution du Programme 13
D. Perspective de planification et examen du rendement
   1. Contexte 15
   2. Initiatives 16
   3. Etat d'avancement des initiatives énoncées précédemment 16
   4. Efficacité du Programme 18

Section II
Analyse par activité

A. Administration 23
B. Elections 27

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 32
   2. Dépenses en personnel 33
B. Analyse des coûts 34
C. Renseignements complémentaires
   1. Liste des rapports statutaires et des autres publications offerts au grand public 34
   2. Administration d'une élection générale ou partielle 35

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser $1,948,000 afin de réaliser les activités du Directeur général des élections prévues pour 1986-1987. Des dépenses supplémentaires de $1,345,000 pour couvrir le traitement du Directeur général des élections, les dépenses d'élection et les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés seront engagées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
	Directeur général des élections		
10	Dépenses du Programme	**1,948**	1,856
(S)	Traitement du Directeur général des élections	105	89
(S)	Dépenses d'élection	1,000	1,000
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	240	230
	Total du Programme	**3,293**	3,175

Crédits - Libellé et sommes demandées

Numéros des crédits	Ministère ou organisme (dollars)	Budget principal 1986-1987
	Directeur général des élections	
10	Directeur général des élections - Dépenses du Programme	**1,948,000**

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987				Budget principal 1985-1986
	Années-personnes autorisées	Budgétaire		Total	
		Fonctionnement	Dépenses en capital		
Administration	51	2,261	32	2,293	2,175
Élections	...	1,000	...	1,000	1,000
	51	3,261	32	3,293	3,175
Années-personnes autorisées en 1985-1986	51				

Extraits du volume II des Comptes publics

Utilisation des crédits en 1984-1985

(dollars)	Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle
Budgétaire			
Crédit 10 - Dépenses du Programme	1,815,100	1,815,000	1,745,639
Statutaire - Traitement du Directeur général des élections	84,900	89,032	89,032
Statutaire - Dépenses d'élection	1,000,0000	91,132,890	91,132,890
Statutaire - Contribution aux régimes d'avantages sociaux des employés	207,000	239,000	239,000
Statutaire - Loi sur la revision des limites des cicrconscription électorales	-	287,871	287,871
Total du Programme	3,107,000	93,563,893	93,494,432

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987

1. Points saillants

- Le Directeur général des élections entreprendra la conversion de 27 systèmes d'information manuels ou semi-automatisés à la suite de l'achat d'un mini-ordinateur qui devrait être livré au début de 1986 (voir page 16).

- Un programme de formation pour aider le personnel électoral au cours de la prochaine élection générale sera préparé au cours de l'année. A cette fin, Elections Canada s'inspirera du rapport d'évaluation, présenté après l'élection générale de 1984, concernant l'utilisation du programme de formation à la dernière élection, et prendra en considération tout changement législatif qui pourrait découler de l'examen actuel de la Loi électorale du Canada par le Parlement (voir page 16).

- Le Directeur général des élections demandera au moment opportun à des spécialistes en relations publiques et en publicité de l'aider à mettre au point un programme d'information des électeurs en vue de la prochaine élection générale (voir page 16).

- Le Directeur général des élections terminera la préparation d'un manuel sur la conception et la présentation des publications qui intégrera les spécifications et les éléments de conception élaborés au cours des révisions ou nouvelles publications (voir page 16).

- Les modifications prévues à la Loi électorale du Canada auront des répercussions certaines sur le fonctionnement du Bureau dans son ensemble; leur mise en oeuvre dans plusieurs secteurs devra être planifiée et nécessitera une augmentation des ressources humaines, financières et matérielles (voir page 17).

- Le Directeur général des élections prendra les mesures nécessaires pour fournir le soutien financier, administratif et technique nécessaire aux commissions de délimitation des circonscriptions électorales qui devraient commencer leurs travaux en 1986 à la suite de l'adoption des modifications proposées à la Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales et à la Loi constitutionnelle (voir page 17).

- Le Directeur général des élections rencontrera des représentants des partis politiques représentés à la Chambre des communes pour examiner un certain nombre de modifications à nos lignes directrices concernant les dépenses d'élection et très probablement, dans certains cas, à la Loi (voir page 18).

2. État financier récapitulatif par activité

Tableau 1: État financier récapitulatif par activité
(en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence	Référence à la page
Administration	2,293	2,175	118	23
Élections	1,000	2,500	(1,500)	27
	3,293	4,675	(1,382)	
Années-personnes autorisées	51	51	-	

Administration: L'augmentation de $118,000 provient de la hausse prévue des traitements et des divers avantages sociaux de $94,000 et de la diminution des autres frais administratifs de $24,000 au cours de la prochaine année.

Élections: Le Bureau prévoit un montant de $1,000,000 à chaque année pour indiquer que des dépenses statutaires pourront être engagées sous l'autorité de la Loi électorale du Canada ou la Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales. L'ensemble des fonds requis pour l'exécution des activités prescrites par la Loi électorale du Canada et la Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales est affecté, au besoin, en vertu de l'autorisation législative existante.

Le total indiqué pour 1985-1986 inclut les dépenses actuelles ou engagées durant l'année et dépasse souvent le montant prévu à l'origine. La diminution de $1,500,000 en 1986-1987 reflète ce principe.

B. Rendement récent

1. Points saillants

- Toutes les fonctions relatives à l'administration de la 33e Election générale déclenchée le 9 juillet 1984 et tenue le 4 septembre 1984 ont été remplies conformément à la Loi. Le coût par électeur de la dernière élection, en dollars de 1979, a été légèrement inférieur à celui de 1979. Une description détaillée des activités de la 33e Election générale est présentée dans le Rapport statutaire du Directeur général des élections qui a été soumis à l'Orateur de la Chambre des communes en novembre 1984 conformément au paragraphe 59(1) de la Loi électorale du Canada. Comme l'exige le paragraphe 58(9) de la Loi, le raport détaillé, par bureau de scrutin, de l'élection générale de 1984 a été publié en juin 1985 et celui sur les dépenses d'élection des candidats et des partis politiques en septembre 1985.

- De nombreuses recommandations présentées par les présidents d'élection entre janvier et mai 1985 au cours de 12 sessions d'évaluation post-électorale ont depuis lors été incluses dans le dernier rapport du Directeur général des élections concernant des changements possibles à apporter à la Loi électorale du Canada. Ces recommandations entraîneront probablement des changements à nos procédures et pratiques administratives.

- Les nouveaux manuels de formation accompagnés de transparents à l'intention du personnel électoral dans les circonscriptions ont été utilisés pour la première fois lors de l'élection générale de 1984. Une étude a été menée pour évaluer l'efficacité de ces outils de formation et les résultats obtenus sont très encourageants. Cependant, certains aspects du programme de formation devront être modifiés de manière à assurer une efficacité maximale.

- Toutes les activités reliées aux travaux des commissions de délimitation des circonscriptions électorales, qui ont la responsabilité d'ajuster les limites des circonscriptions conformément à une formule décrite dans la Constitution, ont été suspendues jusqu'au moment où les discussions, qui ont commencé en 1983 par le dépôt des rapports des Commissions, reprendront, ou des changements proposés à l'égard de la formule de représentation et du processus de redistribution seront adoptés.

- Un groupe de travail sur l'informatisation a été établi à Elections Canada pour évaluer s'il est nécessaire d'informatiser certains systèmes d'information. Un expert-conseil d'une entreprise privée a mené une étude sur les besoins, et diverses options permettant de répondre à ces besoins ont été examinées. Il a ensuite été décidé d'acheter un mini-ordinateur pour le Bureau. Les spécifications fonctionnelles sont en train d'être mises au point et le système devrait être installé au cours des 24 prochains mois.

- Au cours des premiers mois de 1985, environ 1400 candidats ont remis leur rapport sur les dépenses d'élection à leur président d'élection respectif. Le Bureau du Directeur général des élections a procédé à une vérification de certains de ces rapports pour s'assurer du respect de la Loi. Dans tous les cas où des divergences sont apparues, les rapports ont été soumis au Commissaire aux élections fédérales pour qu'il en fasse l'examen. Suite à la vérification, des remboursements représentant 50 p. 100 de leurs dépenses d'élection ont été envoyés à 664 candidats qui satisfaisaient aux exigences. Ceci représente un remboursement global de $11.7 million pour une moyenne de remboursement de $17,626 par candidat.

- Au cours des premiers mois de 1984, la section du financement des élections du Bureau a terminé un examen en profondeur de tous les manuels, formules et lignes directrices publiés par le Bureau du Directeur général des élections afin de s'assurer qu'ils étaient à jour et tenaient compte des changements récents apportés aux dispositions relatives aux dépenses d'élection de la Loi électorale du Canada qui sont entrées en vigueur le 17 mai 1984 suite à l'adoption du projet de loi C-169. Les changements à la Loi ont aussi nécessité des révisions importantes aux séances d'information qui avaient été préparées à l'intention des candidats, de leurs agents officiels et des vérificateurs au cours de l'élection.

- Un programme d'information des électeurs totalement intégré consistant en des activités de relations publiques et de publicité payée dans tous les médias d'information a été mis en oeuvre au cours de la dernière élection afin de s'assurer que tous les Canadiens étaient complètement informés de leurs droits et connaissaient le fonctionnement du processus électoral fédéral. Dans le cadre de ce programme, un nouveau film, intitulé 'Elections Canada au travail', a été réalisé et pouvait

être obtenu par l'entremise des centres de distribution des bureaux régionaux de l'O.N.F. Elections Canada a décidé de faire coincider le lancement de ce film avec le déclenchement des élections en juillet 1984. Au début de 1985, le Bureau a acheté une autre fois de la publicité dans les journaux, et ce, conformément au paragraphe 63(6.1) de la Loi électorale du Canada qui prévoie que le Directeur général des élections doit publier des résumés des rapports sur les dépenses d'élection de tous les candidats à une élection.

- En mars 1984, on demandait au Directeur général des élections de prêter un représentant officiel pour faire partie de l'Equipe canadienne responsable d'observer l'élection au El Salvador. Il accèda à la demande et prêta un observateur et pour l'élection et pour le scrutin de ballotage subséquent qui eut lieu en mai 1984. Depuis, le Bureau a joué un rôle important dans l'observation pour le compte du gouvernement des élections au Guatemala en novembre et en décembre 1985 et au Honduras en novembre 1985. De toute évidence, les cadres supérieurs du Bureau continueront à participer à de telles activités à l'avenir.

2. Examen du rendement financier

Tableau 2: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Administration	2,073	2,107	(34)
Elections	91,421	1,000	90,421
Total	93,494	3,107	90,387
Années-personnes	50	51	(1)

Administration: La différence de $34,000 est due à l'incapacité du Bureau de combler certaines vacances dont le coût avait été évalué à $66,000, et à une augmentation de $32,000 dans les 'autres coûts du personnel'.

Élections: L'augmentation de $90.4 million est rattachée aux dépenses occasionnées pour l'élection générale de 1984. L'engagement de ces fonds, autorisé par la Loi électorale du Canada a été rapporté dans le Budget supplémentaire (C).

C. Données de base

1. Introduction

Le Directeur général des élections est responsable de la direction et de la supervision générales des activités se déroulant avant, pendant et après l'élection, ainsi que de l'application de l'ensemble des dispositions de la Loi électorale du Canada, incluant celles qui touchent les dépenses d'élection. Il doit également s'assurer que tous ceux qui participent au processus électoral se conforment à la Loi. Il est nommé par résolution de la Chambre des communes, dont il relève directement, et communique avec le Gouverneur en conseil par l'entremise du membre du Conseil privé de la reine pour le Canada que celui-ci désigne à cet effet (en l'occurrence, le président du Conseil privé).

Outre les élections fédérales, le Directeur général des élections est aussi habilité, aux termes d'une entente conclue avec le Commissaire des Territoires du Nord-Ouest, à conduire les élections des membres du Conseil de ces Territoires. Les élections générales dans les Territoires ont lieu tous les quatre ans, et les dernières datent de novembre 1983.

Le Commissaire aux élections fédérales, nommé par le Directeur général des élections, veille, sous la surveillance générale de ce dernier, à l'application des dispositions de la Loi électorale du Canada et de la Loi électorale des Territoires du Nord-Ouest.

Par ailleurs, le Directeur général des élections aide les commissions de délimitation des circonscriptions électorales dans l'accomplissement de leur mandat relatif à la représentation de chacune des provinces à la Chambre des communes et leur fournit les données dont elles ont besoin.

2. Mandat

Le mandat du Directeur général des élections est défini dans la Loi électorale du Canada, la Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales et la Loi électorale des Territoires du Nord-Ouest.

3. Objectif du Programme

Assurer au corps électoral canadien l'exercice de son droit de suffrage aux élections des membres de la Chambre des communes, en conformité avec la Loi électorale du Canada, et des membres du Conseil des Territoires du Nord-Ouest, en conformité avec la Loi électorale des Territoires du Nord-Ouest, assurer le respect de toutes les dispositions de la Loi électorale du Canada, assurer une représentation des provinces à la Chambre des communes en conformité avec la Loi constitutionnelle de 1982 et fournir l'aide technique, administrative et financière aux onze commissions de délimitation des circonscriptions électorales établies en conformité avec la Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Le Bureau du Directeur général des élections se compose de deux activités: l'administration et les élections. La section II du présent document donne plus de renseignements à ce sujet (voir page 23).

Organisation: Nommé par résolution de la Chambre des communes, le Directeur général des élections rend compte à cette dernière de ses activités par l'entremise du Président. Il est secondé par le Directeur général adjoint des élections, nommé par le gouverneur en conseil, et par le Commissaire aux élections fédérales, lui-même nommé par le Directeur général des élections en vertu du pouvoir que lui confère la Loi. Les Directeurs du financement des élections, des opérations, et de l'administration et du personnel, lesquels sont tous fonctionnaires, relèvent aussi du Directeur général des élections.

Le Commissaire aux élections fédérales est chargé de faire respecter toutes les dispositions de la Loi électorale du Canada et de la Loi électorale des Territoires du Nord-Ouest.

Le Directeur des opérations est responsable de la préparation et de la conduite des élections fédérales (générales et partielles) et territoriales, ainsi que de la rédaction des rapports qui suivent et de la coordination des activités des commissions de délimitation des circonscriptions électorales.

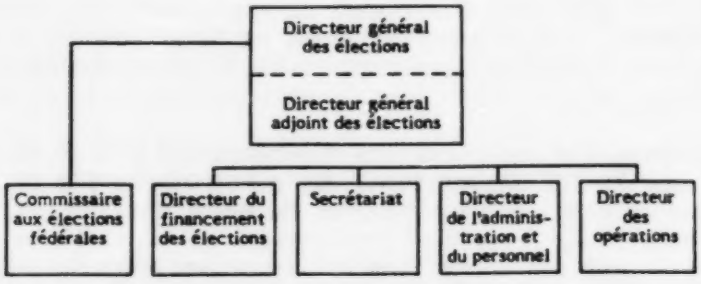
Le Directeur du financement des élections veille à la gestion financière de l'organisme et à l'administration des dispositions de la Loi et de la Loi électorale des Territoires du Nord-Ouest en ce qui concerne le financement des élections.

Quant au Directeur de l'administration et du personnel, il s'occupe de l'ensemble des services fournis à l'organisme en matière d'administration, de personnel, d'achat et de maintien des dossiers.

Les 51 employés permanents du Bureau travaillent à Ottawa. Il n'existe aucun bureau régional permanent: les 282 présidents d'élection, nommés par décret sur avis conforme du ministre désigné à cette fin, ouvrent des bureaux dans la circonscription électorale dont ils ont la charge pour la conduite d'une élection. Les commissions de délimitation des circonscriptions électorales ont aussi un bureau dans la province pour laquelle elles agissent ou dans les Territoires du Nord-Ouest, selon le cas, pendant la durée de leurs activités.

Le tableau 3 montre l'affectation des ressources par organisation et par activité pour 1986-1987.

Tableau 3: Ressources par organisation et par activité (en milliers de dollars)



						Total
Administration	112	334	331	424	1,092	2,293
Élections	-	-	-	-	1,000	1,000
Total	112	334	331	424	2,092	3,293
Années-personnes	2	7	6	11	25	51

D. Perspective de planification et examen du rendement

1. Contexte

Plusieurs facteurs peuvent influencer grandement le Programme.

Incertitude quant à la date des élections générales et partielles: Même s'il est prévu que des élections générales doivent avoir lieu après une certaine période, elles peuvent être déclenchées à tout moment. Le Directeur général des élections doit donc être prêt à organiser un scrutin dans un laps de temps parfois très court et même aussitôt après un autre, comme ce fut le cas, par exemple, pour les élections de mai 1979 et février 1980. Des élections partielles peuvent aussi devoir être organisées rapidement et n'importe quand entre deux élections générales.

Délai minimum prévu par la Loi: En vertu de la Loi, une période minimale de 50 jours doit séparer le déclenchement d'une élection générale ou partielle, et le jour du scrutin. Le Directeur général des élections doit donc se tenir prêt. L'administration d'une élection générale suppose la mise à la disposition des 282 présidents d'élection de tout le matériel et des fonds nécessaires au recrutement et à la formation des 250,000 membres du personnel électoral, ainsi que l'élaboration et la distribution de documents et de lignes directrices et la communication de directives à environ 1,500 candidats, à leurs agents officiels et à tous les partis politiques officiellement inscrits. De son côté, le Commissaire aux élections fédérales doit être prêt à assurer l'application de la Loi électorale du Canada.

Révision des limites des circonscriptions électorales: En vertu de la Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales, le Directeur général des élections doit, après chaque recensement décennal, déterminer la représentation de chaque province à la Chambre des communes. Il doit ensuite fournir aux commissions de délimitation des circonscriptions électorales toute l'aide administrative, technique et financière dont elles ont besoin.

Réforme législative: Certaines des modifications apportées à la Loi et l'application des nouvelles dispositions peuvent avoir un impact sur l'administration des élections. La prestation du matériel et des services dans les deux langues officielles, telle que prévue dans la Loi sur les langues officielles, l'amélioration, en vertu de la Loi canadienne sur les droits de la personne, des installations devant permettre aux handicapés physiques de voter dans les bureaux de scrutin, et les modifications apportées aux dispositions concernant les dépenses d'élection ne sont que quelques exemples.

2. Initiatives nouvelles

Mise en oeuvre de systèmes informatisés: Le Bureau a entrepris un projet visant à informatiser un certain nombre de systèmes d'information manuels et semi-automatisés. L'équipemenet a été choisi et sera livré tôt en 1986. Des projets pilotes seront menés dans deux secteurs-clés, à savoir les divisions des Finances et des Opérations. Environ 27 systèmes regroupés en 4 groupes de systèmes distincts seront mis en application au plus tôt de façon à ce qu'ils soient tous en place pour la prochaine élection générale. L'efficacité de ces systèmes sera vérifiée au cours d'élections partielles qui pourront se dérouler avant l'élection générale et toutes les modifications nécessaires seront apportées avant qu'ils ne deviennent entièrement opérationnels.

3. Etat d'avancement des initiatives énoncées précédemment

Élaboration de nouveaux outils de formation: Des outils de formation destinés aux présidents d'élection ont été utilisés pour la première fois lors de l'élection générale de 1984. Durant l'élection et après, une évaluation de leur efficacité a été effectuée. Au cours de l'exercice 1986-1987, de nouveaux outils de formation seront élaborés pour la prochaine élection en tenant compte du rapport d'évaluation de 1984 et des changements apportés à la Loi et aux procédures administratives qui auront été adoptés à ce moment-là.

Évaluation et planification du programme d'information des électeurs: Elections Canada poursuivra l'évaluation du programme d'information de 2.7 millions de dollars mis en oeuvre lors de l'élection générale de 1984 ainsi que l'élaboration d'un nouveau programme pour la prochaine élection, lequel devrait comprendre des activités de relations publiques et de publicité. Nous veillerons à ce que les fonds alloués à ces secteurs soient utilisés de manière à atteindre les objectifs de communication du Bureau de la façon la plus rentable.

Mise en application d'un guide normatif touchant les publications du Bureau: Les éléments d'identification continueront d'être appliqués au fur et à mesure que les nouvelles brochures et les nouveaux rapports seront imprimés afin de mieux faire connaître le rôle d'Elections Canada dans le système électoral fédéral. Le guide normatif qui sera utilisé pour préparer les publications futures devrait être terminé au début de 1986; même si la majorité des principaux éléments du programme d'identification étaient prêt en 1985-1986, des événements inattendus ont retardé la fin des travaux préparatoires.

Application des modifications apportées à la Loi électorale du Canada: Le Rapport statutaire de 1984 du Directeur général des élections contenait environ 150 recommandations concernant des modifications à la Loi électorale du Canada. De plus, suite à une série de douze rencontres post-électorale avec les présidents d'élection tenues en 1985, plusieurs autres recommandations ont été identifiées et font l'objet d'un rapport supplémentaire présenté à la Chambre des communes en novembre 1985 et qui contient une trentaine de recommandations. Chacune de ces recommandations devrait être examinée par le Comité permanent des privilèges et élections et incluse, le cas échéant, dans la Loi en 1986-1987 à titre de modification. Plusieurs autres changements d'ordre administratif seront reflétés dans nos procédures et nos lignes directrices. Ces diverses modifications législatives et administratives apporteront des changements dans les fournitures, les formules et les manuels d'instructions utilisés par le personnel électoral, les brochures d'information distribuées au public et aux groupes intéressés et diverses pratiques administratives dans tout le Bureau et nécessiteront une augmentation dans nos ressources humaines, financières et matérielles supplémentaires pour leur implantation.

Établissement des nouvelles circonscriptions électorales: Avec l'adoption tôt en 1986 du projet de loi C-74 sur la représentation et la redistribution, les nouvelles circonscriptions électorales élaborées par les commissions en 1982 et proposées en 1983 sont annulées. Le projet de loi C-74 propose une nouvelle formule constitutionnelle de calcul du nombre de circonscriptions dans chaque province, ainsi que des changements à la Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales. De nouvelles commissions seront établies en 1985-1986, la majeure partie du travail devant être accompli en 1986-1987. Le Bureau doit fournir un soutien technique et administratif aux commissions (une pour chaque province) pour les aider à s'acquitter de leurs responsabilités statutaires. Ces commissions seront en place pendant une année et demie. Lorsque leur travail sera terminé, les résultats de l'élection générale de 1984 seront transposés dans les nouvelles circonscriptions électorales afin d'établir quel parti aura le droit de désigner les recenseurs dans chaque circonscription urbaine lorsqu'une élection générale sera déclenchée sous la nouvelle carte électorale.

Consultation avec les partis politiques: Un certain nombre de problèmes concernant les dispositions de la Loi à l'égard des dépenses d'élection sont apparus au cours de l'élection générale de 1984 et des mois suivants. Une liste de ces problèmes a été préparée et sera soumise à l'étude du comité Ad Hoc de représentants des partis politiques enregistrés et représentés à la Chambre des communes. Les réunions du comité Ad Hoc fourniront aux divers partis représentés à la Chambre des communes l'occasion de proposer, par l'intermédiaire de leurs représentants, des modifications à nos lignes directrices et fort probablement, dans de nombreux cas, à la Loi.

4. Efficacité du Programme

L'efficacité du Programme par rapport à l'objectif fixé, qui est de fournir aux électeurs la possibilité d'exercer leur droit de vote conformément à la Loi électorale du Canada, peut se mesurer principalement selon cinq critères.

Recensement: Les listes portant les noms des personnes admises à voter lors d'une élection générale ou partielle sont établies au terme du recensement prescrit par la Loi électorale du Canada.

L'efficacité de ce processus est difficile à évaluer, à moins que l'on n'engage des sommes importantes pour déterminer, dès le recensement, le nombre exact d'électeurs. La source d'information la plus valable et la plus économique demeure les données démographiques tirées du dernier recensement mené par Statistique Canada. Cependant, ces recensements sont effectués tous les dix ans, alors que des élections peuvent être déclenchées à tout moment. Les changements survenus dans l'importance et la composition de la population entre le recensement et la période électorale engendrent donc une incertitude considérable quant à la précision des données.

Deux facteurs contribuent à l'efficacité du processus de recensement: les méthodes utilisées et la possibilité de corriger les listes dans le cadre du processus de révision. Après le recensement, qui a lieu entre le 38^{e} et le 32^{e} jour précédant le scrutin, les électeurs éventuels ont la possibilité de faire corriger les listes préliminaires les 19^{e}, 18^{e} et 17^{e} jours précédant le scrutin et d'y faire inscrire leur nom s'il n'y figure pas.

Le nombre des électeurs éventuels à être inscrits sur la liste préliminaire grâce au processus de révision est un indice de l'efficacité du recensement. Le tableau 4 indique le nombre des personnes dont le nom apparaissait sur les listes préliminaires et sur les listes officielles après la période de révision lors des élections générales de 1972, 1974, 1979 et 1984. Dans le cas de cette dernière élection, 535,929 noms ont dû être ajoutés aux listes officielles. C'est notamment grâce au vaste programme d'information mis en oeuvre lors des dernières élections générales que le nombre des électeurs à profiter de la révision a augmenté.

Tableau 4: Noms inscrits sur les listes préliminaires et officielles d'électeurs en 1972, 1974, 1979 et 1984*

Élection	Listes préliminaires	Listes officielles	Additions aux listes préliminaires (%)
1984	16,164,636	16,692,011	3.26
1979	14,865,893	15,151,997	1.92
1974	13,358,576	13,537,353	1.34
1972	12,818,806	12,917,778	.77

* Les chiffres correspondant à l'élection de 1980 ont été écartés, les listes préliminaires ayant été exceptionnellement établies à partir des listes officielles de 1979, ce qui rend toute comparaison impossible.

Vote: Les électeurs peuvent exercer leur droit de vote le jour même de l'élection ou se rendre aux bureaux spéciaux de scrutin les 9e, 7e et 6e jours précédant le scrutin. En cas d'impossibilité dans les deux cas, ils peuvent également voter au bureau du président d'élection entre le 21e jour et le vendredi précédant le scrutin (sauf les dimanches et les jours fixés pour l'ouverture des bureaux spéciaux de scrutin).

Autrement dit, il est possible de voter pendant 17 jours entre le 21e jour avant le scrutin et le jour du scrutin lui-même.

Par ailleurs, lors d'une élection générale un grand nombre d'électeurs, tels les membres des Forces armées, les anciens combattants qui sont hospitalisés et les membres de la fonction publique du Canada en poste à l'étranger, ainsi que les personnes à leur charge, peuvent se prévaloir de leur droit de vote en vertu des Règles électorales spéciales prévues à l'annexe II de la Loi électorale du Canada.

Grâce à ces dispositions, certaines personnes qui en seraient normalement empêchées ont la possibilité de participer au scrutin. Le tableau 5 donne un aperçu du nombre des électeurs qui ont voté en vertu de ces dispositions lors des cinq dernières élections générales.

Tableau 5: Suffrages exprimés avant le jour du scrutin aux élections générales

Suffrages exprimés	1972	1974	1979	1980	1984
Aux bureaux spéciaux de scrutin	154,380	444,334	301,978	427,503	580,036
Aux bureaux des présidents d'élection	*	*	28,231	47,607	132,223
En vertu des Règles électorales spéciales	53,923	49,149	50,714	52,652	54,391
Nombre total de voix exprimées avant le jour du scrutin	208,303	493,483	380,923	527,762	766,650
Pourcentage du total des voix exprimées	2.09%	5.10%	3.30%	4.79%	6.07%

* N'existait pas aux élections générales tenues avant 1979.

Procédures: La clarté de l'information fournie et la simplicité du mode de scrutin contribuent aussi à l'efficacité du Programme, comme en témoigne, par exemple, le nombre des bulletins de vote rejetés. Il est à noter que les données figurant dans le tableau 6, qui indique le nombre et le pourcentage de bulletins de vote rejetés lors des cinq dernières élections générales, incluent aussi les bulletins qui ont été délibérément gâtés. Le très faible pourcentage de bulletins rejetés et la baisse de leur nombre tiennent en partie à la clarté plus grande des directives et à la simplification des procédures.

Tableau 6: Nombre et pourcentage de bulletins de vote rejetés

Année de l'élection	Nombre total de voix exprimées	Bulletins de vote rejetés Nombre	%
1984	12,638,424	89,703	0.71
1980	11,015,514	67,600	0.61
1979	11,541,000	85,298	0.74
1974	9,671,002	165,094	1.71
1972	9,974,661	307,172	3.08

Révision de la Loi électorale du Canada: Soucieux des intérêts de l'électeur, le Directeur général des élections et son personnel étudient sans cesse la Loi électorale du Canada et proposent des modifications propres à corriger certaines lacunes observées au parcours d'une élection. Cet examen peut prendre diverses formes, comme par exemple, les études constantes effectuées par un comité Ad Hoc composé de représentants de chacun des partis politiques représentés à la Chambre des communes et de la direction du Bureau, ainsi que les rencontres qui ont lieu après chaque élection avec les présidents d'élection afin de discuter des changements à apporter aux procédures et à l'application des dispositions de la Loi.

Au nombre des changements les plus récents, citons l'extension du vote par procuration, le droit de voter au bureau du président d'élection, le choix de locaux facilement accessibles aux handicapés et l'utilisation d'un gabarit spécial permettant aux aveugles d'exercer seuls leur droit de vote. L'un des derniers exemples du travail accompli par le comité Ad Hoc est le projet de loi C-169, adopté à la Chambre des communes à l'automne 1983, qui modifie les dispositions relatives aux dépenses d'élection. Parmi les changements qu'il a introduits, il convient de citer l'indexation des limites prévues pour les dépenses des candidats et des partis politiques, et l'établissement d'un nouveau mode de remboursement de ces dépenses.

Application de la Loi électorale du Canada: De concert avec le comité Ad Hoc, le Directeur général des élections et son personnel émettent régulièrement un ensemble de lignes directrices destinées à faciliter l'interprétation et la compréhension des divers articles de la Loi s'appliquant aux candidats et aux partis politiques. Le Bureau diffuse en outre un guide d'information s'adressant aux candidats, aux agents officiels et aux vérificateurs, et portant sur les responsabilités de chacun et sur les différents aspects de la question des dépenses d'élection. Par ailleurs, au cours d'une élection, le Bureau tient des séances d'information d'une demi-journée à ce sujet ainsi que sur les contributions politiques. Ces rencontres, à l'intention des candidats, des vérificateurs et de certains organisateurs des campagnes électorales, ont lieu à divers endroits au pays. Toutes les initiatives précitées ont pour but d'aider les candidats et les partis politiques à se conformer aux dispositions de la Loi électorale du Canada.

Section II
Analyse par activité

A. Administration

Objectif

Voir à ce que toutes les exigences administratives de la Loi électorale du Canada et de la Loi sur la révision des limites des circonscriptions électorales soient respectées.

État récapitulatif des ressources

Tableau 7: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration	2,293	51	2,175	51	2,073	50

Description

L'Administration se compose de quelques employés permanents en poste à Ottawa qui veillent à ce que le Bureau soit prêt en tout temps à conduire une élection dans le délai minimal prescrit par la Loi électorale du Canada. Ces employés doivent s'acquitter de certaines fonctions statutaires en dehors de la période électorale, par exemple:

- préparer, acquérir et renouveler tous les moyens financiers, les services de formation et les autres outils nécessaires à la conduite d'une élection ou au remaniement des circonscriptions électorales;
- donner une formation complète à tous les présidents d'élection et les renseigner sur les responsabilités qu'ils sont tenus de remplir aux termes de la Loi;
- fournir les données dont les députés, les partis politiques et les comités parlementaires peuvent avoir besoin;

- fournir aide et conseils au Comité permanent des privilèges et élections;

- passer en revue les procédures électorales et les dispositions concernant les dépenses d'élection;

- préparer et rédiger les rapports statutaires et statistiques ainsi que les manuels d'instructions destinés aux membres du personnel électoral, aux candidats et aux partis politiques; et

- vérifier et payer tous les comptes administratifs et statutaires.

Données sur le rendement et justification des ressources

Préparation du matériel électoral: Le matériel requis pour la conduite d'une élection générale ou partielle est organisé entre deux élections. Les modifications apportées aux documents utilisés résultent soit de changements apportés à la Loi électorale du Canada, soit de recommandations venant du personnel permanent du Bureau ou des présidents d'élection. Par exemple, les réformes contenues dans le projet de loi C-169 (Loi modifiant la Loi électorale du Canada), qui a été adopté par le Parlement à l'automne 1983, ont entraîné une refonte importante des lignes directrices concernant les dépenses d'élection et du guide d'information destiné aux candidats, aux agents officiels et aux vérificateurs. Il a également fallu modifier le rapport du candidat concernant les dépenses d'élection, ainsi que certains autres formulaires utilisés par les agents officiels. Quelques-uns de ces changements ont en outre nécessité la révision de certaines directives transmises aux présidents d'élection quant aux responsabilités qui leur incombent.

Des efforts continus sont maintenus pour assurer que les formules et autres documents utilisés à une élection demeurent simples et faciles de compréhension considérant que ceux-ci seront utilisés par un grand nombre de gens avec des formations très distinctes.

Les formulaires et documents qui sont fournis aux présidents d'élection, aux candidats, aux recenseurs et à d'autres personnes pendant la période électorale sont énumérés au tableau 8.

Tableau 8: Formulaires, documents et fournitures d'élection

Formulaires à l'usage:	
• du président d'élection	39
• des candidats	9
• des recenseurs	13
• de la révision	14
• du bureau de scrutin	14
Fournitures	
• enveloppes à l'usage du bureau de scrutin	23
• enveloppes relatives aux dépenses d'élection	5
• étiquettes	4
• autres fournitures	41
• documents de référence	12
• modèles	6
Nombre total de pièces	180

Le nombre exact des formulaires, fournitures et autres accessoires fournis varie d'une circonscription à l'autre, selon le nombre d'électeurs. En règle générale, le matériel est partagé en 15 ou 20 lots qui sont expédiés aux présidents d'élection pendant la période électorale au fur et à mesure des besoins. La plus grande partie du matériel nécessaire au recensement doit parvenir assez longtemps à l'avance dans les circonscriptions afin que tout soit prêt pour cette première étape. Lors de l'élection générale de 1984, 30,365 colis, sacs ou boîtes de fournitures ont été envoyés aux 282 présidents d'élection. Le poids total de ces accessoires s'élevait à 617 tonnes pour une moyenne de 40.61 livres (18.5 kg) par envoi. La préparation, la répartition et la distribution du matériel occupent neuf employés à temps plein qui sont aidés à l'occasion par des employés temporaires.

Information: Cette activité vise aussi à renseigner, sur demande, les candidats éventuels, les médias et le grand public sur les élections. L'information est disséminée au moyen des rapports prévus par la Loi et des rapports statistiques sur diverses questions, dont les contributions versées aux candidats et aux partis politiques, ou de documents traitant d'un sujet spécifique comme le droit de vote, la représentation et la marche à suivre pour devenir un candidat, et au moyen de cartes indiquant la répartition des circonscriptions électorales au Canada. Le Bureau répond à environ 600 demandes par mois, soit de vive voix, soit par écrit. Une liste des rapports et d'autres publications que le grand public

peut obtenir figure à la Section III. Pour chaque élection générale, le Directeur général des élections prépare un programme complet d'information des électeurs qui comporte de la publicité dans des quotidiens et des hebdomadaires ainsi que des messages à la télévision et à la radio. Les activités connexes concernant les relations avec les médias et la population visent à compléter le programme de publicité payé afin de sensibiliser encore plus les électeurs au système électoral et à leurs droits. Le coût total du programme d'information des électeurs pour l'élection générale de 1984 a été d'environ $2.7 millions, la majeure partie de ces fonds ayant servi à diffuser des messages dans les médias.

Cours de formation: En vue de préparer les nouveaux présidents d'élection à assumer leur charge et de veiller à ce que les autres connaissent parfaitement les répercussions des modifications qui pourront avoir été apportées à la Loi et aux règlements, le Bureau organise des cours de formation et des séances d'information au cours des périodes entre les élections. Selon la version finale de la Loi C-74 qui sera adopté à la Chambre des communes, et le moment où cette loi sera adoptée, quelque 295 nouvelles circonscriptions électorales seronts formées, probablement en 1987-1988. Aussitôt que les nouvelles circonscriptions seront proclamées et les 295 présidents d'élection nommés par décret du Conseil, le Bureau organisera plusieurs cours de formation d'une durée de quatre à cinq jours échelonnés sur une période d'environ neuf mois. Durant la période précédant l'entrée en vigueur des nouvelles circonscriptions, nous prévoyons la tenue de cours de formation pour tous les nouveaux présidents d'élection nommés pour les circonscriptions actuelles dans l'éventualité d'une élection partielle, ainsi que la possibilité d'une série de rencontres avec les 282 présidents d'élection présentement en place pour les informer de changements à la Loi ou à nos procédures administratives. Ces dernières sont généralement organisées sur une base régionale pour en minimiser les coûts. Des colloques et des sessions de formation sont également tenus, selon le besoin, avant chaque élection afin d'informer les candidats, les agents officiels et les vérificateurs de leurs responsabilités à l'égard des dépenses d'élection et de la présentation des rapports concernant ces dépenses en vertu de la Loi électorale du Canada. À l'élection de 1984, 21 colloques de ce genre ont été organisés à différents endroits du pays, attirant plus de 650 candidats et agents officiels.

B. Élections

Objectif

Contrôler et surveiller la conduite d'élections et la présentation de rapports prévus par la Loi, et coordonner les activités des commissions de délimitation des circonscriptions électorales.

État récapitulatif des ressources

Tableau 9: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Élections	1,000	2,500	91,421

Le calcul précis des dépenses législatives est impossible, la date des prochaines élections générales ou partielles étant inconnue. Les fonds mentionnés ci-dessus constituent uniquement une provision.

Description

Loi électorale du Canada: Les préposés à cette activité dirigent et supervisent l'ensemble des tâches administratives que suppose la conduite d'une élection, par exemple, la formation des présidents d'élection des circonscriptions fédérales et territoriales, la révision des limites des sections de vote ainsi que l'acquisition du matériel et des fournitures qui seront transmis au besoin aux présidents d'élection. Par ailleurs, ce groupe est aussi responsable de la communication de directives et de lignes directrices aux candidats et aux partis politiques, de l'application de la Loi électorale du Canada et du versement, aux officiers d'élection, aux vérificateurs, aux partis politiques et aux agents officiels, des sommes prévues par la Loi.

Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales: Les responsables de cette activité doivent calculer le nombre de députés auquel chaque province a droit à la Chambre des communes et fournir aux 11 commissions de délimitation des limites des circonscriptions électorales les statistiques, les cartes et tous les autres documents dont elles peuvent avoir besoin, ainsi que l'aide financière qui leur est nécessaire pour s'acquitter de leur mandat.

Données sur le rendement et justification des ressources

Coût des élections: Trois élections générales ont été déclenchées au cours des six dernières années. Le tableau 10 indique le coût total de chaque élection et le coût par électeur, et ce, en dollars courants et en dollars constants de 1979, selon l'Indice des prix à la consommation publié par Statistique Canada.

Le recensement usuel n'a pas été effectué en prévision du scrutin de 1980, vu que les accessoires n'ont pas pu être livrés à temps. On a plutôt utilisé les listes officielles dressées en mai 1979. La baisse du coût par électeur a toutefois été contrebalancée, en partie, par l'augmentation due à la période de révision plus intensive. Ce changement dans la procédure a entrainé une diminution, en dollars courants et en dollars constants, du coût par électeur en 1980.

Dans une certaine mesure, cette tendance s'est maintenue en 1984, où le coût par électeur (en dollars constants de 1979), quoique légèrement supérieur à ce qu'il était en 1980, est considérablement inférieur à ce qu'il était en 1979.

Tableau 10: Coût, par électeur, des élections générales de 1979, 1980 et 1984

	1979	1980	1984
COÛT DE L'ÉLECTION			
Tâches préliminaires	$ 1,588,402	$ 385,400	$ 1,352,814
Recensement et révision	23,543,714	16,037,078	30,913,330
Bureau de scrutin	13,491,925	13,636,155	20,296,821
Honoraires et allocations versés aux présidents et aux secrétaires d'élection	7,196,781	9,226,247	12,291,585
Bureau central et impression des bulletins de vote	6,160,730	8,777,815	12,956,999
Programme d'information	1,120,827	2,762,175	2,745,592
Remboursement des candidats et des partis	11,092,062	11,780,218	15,621,552
Règles électorales spéciales	254,997	311,644	307,531
COÛT TOTAL DE L'ÉLECTION	$64,449,438	$62,916,732	$96,486,224
NOMBRE TOTAL D'ÉLECTEURS	15,234,997	15,890,416	16,775,011
Coût par électeur			
En dollars courants	$ 4.23	$ 3.96	$ 5.75
En dollars constants de 1979	$ 4.23	$ 3.72	$ 3.74

Observations et application de la Loi: L'application des dispositions de la Loi électorale du Canada relève du Commissaire aux élections fédérales, sous la surveillance générale du Directeur général des élections. Avant, pendant et après les élections, des demandes officielles de renseignements et d'interprétation de la loi sont reçues du grand public, des agents officiels, des candidats et des représentants des partis politiques.

Le Commissaire et son personnel ont répondu à quelques centaines de demandes officielles de renseignements à l'élection de 1984. L'augmentation marquée par rapport aux élections antérieurs est en fait attribuable au programme d'information dans les médias.

Avant et après chaque élection, des plaintes sont reçues au sujet de prétendues violations de la Loi électorale du Canada. Toutes les plaintes sont examinées par les conseillers juridiques et le Commissaire pour évaluer leur validité. Dans le cas de plaintes qui semblent fondées et qui justifient qu'une enquête soit menée, la question peut être remise entre les mains d'enquêteurs retenus par le Commissaire pour effectuer une enquête préliminaire ou la Gendarmerie royale du Canada peut en être directement saisie.

Dans le cas où une enquête préliminaire est effectuée, la question peut être renvoyée par la suite à la G.R.C.

Lors de l'élection générale de 1984, un total de 559 cas de ce genre de la part du grand public, des candidats, des représentants des partis politiques, de mouvements ou d'associations apolitiques et de membres du personnel électoral ont été référés au Commissaire. Les résultats de 408 enquêtes ont justifié la tenue de 98 poursuites pour des infractions commises à la Loi et 47 condamnations ont été prononcées. Certains de ces cas ont été rejetés parce qu'ils étaient non fondés ou parce que, faute de preuves, il était injustifié de les retenir ou encore parce qu'ils concernaient des questions qui ne relèvent pas de la compétence du Commissaire. La balance des cas (89) font présentement l'objet d'un examen interne ou ont été référés à la G.R.C.

Lors de l'élection générale de 1980, 290 cas ont été référés au Commissaire. Suite aux enquêtes, 103 accusations ont été portées et 48 condamnations ont été prononcées. Tous les cas ont maintenant été réglés.

Un dossier portant sur l'élection générale de 1979 a finalement été fermé. L'appel de cette plainte a été entendu à l'automne 1985.

Révision des limites des circonscriptions électorales: Le Directeur général des élections est chargé de fournir aux commissions de délimitation des circonscriptions électorales le nombre de députés à attribuer à chaque province. Les fonctions du Directeur général des élections à l'égard de ces commissions sont les suivantes:

- fournir toute l'information portant sur leur province respective (statistiques démographiques, cartes et autres renseignements);

- assurer la liaison entre les commissions et les organismes désignés par la Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales, soit Statistique Canada et la Direction des levés et de la cartographie du ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources;

- assurer la liaison entre les commissions et la Chambre des communes relativement à la transmission de leurs rapports;

- fournir à chaque commission les services techniques, administratifs et financiers propres à l'aider à s'acquitter de son mandat;

- vérifier les dépenses engagées par les commissions et en autoriser le paiement.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Tableau 11: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Personnel			
Traitements et salaires	1,811	1,727	1,656
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	240	230	239
	2,051	1,957	1,895
Biens et services			
Transports et communications	55	55	77
Services d'information	10	-	-
Services professionnels et spéciaux	80	80	68
Location	14	14	3
Achat de services de réparation et d'entretien	26	26	7
Services publics, fournitures et approvisionnements	25	25	16
Toutes autres dépenses	1,000	2,500	91,421*
	1,210	2,700	91,592
Total des dépenses de fonctionnement	3,261	4,657	93,487
Capital	32	18	7
Total des dépenses	3,293	4,675	93,494

* Inclut des coûts de $91.1 millions concernant l'élection générale de 1984.

2. Dépenses en personnel

Tableau 12: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987
	86-87	85-86	84-85		
Gestion	5	5	5	50,350-105,000	75,080
Administration et service extérieur	16	14	14	12,766-88,120	43,748
Technique	2	2	2	15,557-40,310	28,031
Soutien administratif	19	21	21	12,636-31,946	23,903
Exploitation	9	9	9	13,523-40,676	22,883

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 12 décembre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

B. Analyse des coûts

Tableau 13: Coût du Programme par activité pour 1986-1987 (en milliers de dollars)

	Dépenses de fonctionnement 1986-1987	Plus autres coûts	Coût total 1986-1987	Total 1985-1986
Administration	2,293	549	2,842	2,754
Elections	1,000	-	1,000	1,000
	3,293	549	3,842	3,754

Pour obtenir le coût total net du Programme pour 1986-1987, le coût des locaux fournis par le ministère des Travaux publics ($459,000) et des services assurés gratuitement par d'autres ministères ($90,000) a été ajouté aux dépenses de fonctionnement.

C. Renseignements complémentaires

1. Liste des rapports statutaires et des autres publications offerts au grand public

- Loi électorale du Canada de 1984
- Rapports du Directeur général des élections concernant les résultats par bureau de scrutin des élections tant générales que partielles publiés en vertu du paragraphe 58(9) de la Loi
- Rapports du Directeur général des élections concernant les dépenses d'élection au cours d'élections générales publiés en vertu du paragraphe 58(9) de la Loi
- Rapports statutaires du Directeur général des élections prévus au paragraphe 59(1) de la Loi
- Le Bureau du Directeur général des élections du Canada: Profil d'une institution
- Les élections fédérales au Canada
- Guide de l'électeur
- Guide de l'électeur étudiant

- Voter au Canada (multilingue)
- Le président d'élection: résumé des devoirs et responsabilités
- Les dépenses d'élection et vous
- Guide de 1984 concernant les candidats, les agents officiels et les vérificateurs
- Lignes directrices relatives aux dépenses d'élection
- Renseignements à connaître avant de se porter candidat
- Liste alphabétique des circonscriptions électorales
- Liste des députés avec appartenance politique
- Liste des directeurs généraux des élections (par province)
- Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales
- La représentation au Parlement fédéral
- Loi électorale des Territoires du Nord-Ouest

En outre, le public peut aussi se procurer divers répertoires, cartes et statistiques se rapportant aux élections partielles et générales. Les résultats d'élections antérieures peuvent être consultés sur microfilm aux Archives nationales. Le film sur le processus électoral et le travail d'Elections Canada intitulé 'Elections Canada au travail' peut être emprunté auprès des bureaux régionaux de l'Office national du film.

2. Administration d'une élection générale ou partielle

Pour décréter une élection générale, les proclamations suivantes doivent être émises:

- une proclamation annonçant la dissolution de la Chambre des communes;
- une proclamation fixant la date du scrutin et la date du retour des brefs d'élection;
- une proclamation fixant une date pro forma pour la convocation du Parlement.

Les principales étapes d'une élection sont:

- la nomination des recenseurs urbains désignés par les deux candidats ayant ce droit, qui se fait au plus tard à midi le quarante-cinquième jour précédant le scrutin;

- le recensement, qui, selon la Loi, doit commercer le vendredi trente-huitième jour précédant le jour du scrutin;

- l'impression des listes préliminaires des électeurs, qui doit être terminée au plus tard le jeudi vingt-cinquième jour précédant le jour du scrutin;

- la révision des listes préliminaires des électeurs, qui, dans les sections urbaines, se fait les mercredi, jeudi et vendredi, respectivement dix-neuvième, dix-huitième et dix-septième jours précédant le scrutin, et, dans les sections rurales, le mercredi dix-neuvième jour précédant le scrutin;

- la présentation des candidats, le lundi vingt-huitième jour précédant le jour du scrutin, sauf si ce lundi tombe un jour férié, suivant la définition qu'en donne la Loi d'interprétation: dans ce cas, le jour de la présentation des candidats est reporté au mardi suivant;

- l'ouverture des bureaux spéciaux de scrutin les samedi, lundi et mardi, respectivement neuvième, septième et sixième jours précédant le scrutin;

- le vote dans le bureau du président d'élection (pour les électeurs qui sont incapables de voter lors des jours prévus pour le vote dans les bureaux spéciaux de scrutin ou le jour ordinaire du scrutin), a lieu à compter du lundi vingt-et-unième jour précédant le scrutin jusqu'au vendredi précédant immédiatement le scrutin (à l'exception du dimanche et des jours de vote dans les bureaux spéciaux);

- le scrutin proprement dit, qui, aux termes de la loi, est toujours fixé au lundi, sauf si ce lundi tombe un jour férié, suivant la définition qu'en donne la Loi d'interprétation: dans ce cas, il est reporté au mardi suivant;

- l'addition officielle des votes, qui ne peut avoir lieu avant le troisième jour suivant le scrutin, de sorte qu'on dispose du résultat officiel des voix exprimées en faveur de chaque candidat en vertu des Règles électorales spéciales ainsi que des documents pertinents pour le dépouillement du scrutin et pour un recomptage judiciaire, si nécessaire (lors d'une élection partielle, l'addition officielle peut se faire plus tôt parce que les Règles électorales spéciales ne s'appliquent pas);

- la déclaration du candidat élu, qui est faite par chaque président d'élection au plus tôt le septième jour suivant l'addition officielle, sauf si une demande de recomptage judiciaire a été, entre temps, présentée à un juge.

La Loi constitutionnelle prévoit que la durée maximale d'une législature est de cinq ans à compter de la date fixée par décret pour le retour des brefs d'élection. Cette date suit le scrutin par environ trois semaines.